



<b>Documentos Escuela de Líderes de Ciudad (ELCI)</b> <b><a href="http://elci.sitiosur.cl">http://elci.sitiosur.cl</a></b>	
Título	Mapas de brechas territoriales de la ciudad de Talca
Autor	Escuela de Líderes de Ciudad (ELCI)
Fecha	Noviembre 2009
Origen	Investigación ELCI

## **Mapas de brechas territoriales de la ciudad de Talca**

### **Contenido**

1	Mapas 01 y 02. Áreas Verdes en la Ciudad de Talca	3
2	Mapa 03. Ingresos en la Ciudad de Talca	5
3	Mapas 04 a 08. Educación en la Ciudad de Talca	7
4	Mapa 09. Transporte y Movilidad en la Ciudad de Talca (Infografía)	9
5	Mapa 10. Inversiones en la Ciudad de Talca	11

# Mapas de brechas territoriales de la ciudad de Talca

## Escuela de Líderes de Ciudad (ELCI)

### ¿Qué son los Mapas de Brechas Territoriales de la Ciudad de Talca?

Los **Mapas de Brechas Territoriales** permiten mostrar gráficamente cómo se presentan diversas variables e indicadores en distintos territorios de la ciudad, y analizar esas variables o indicadores en un momento dado, y su posterior evolución. Entre las variables que pueden incluir están, por ejemplo, áreas verdes, nivel de ingresos, espacios públicos, inversión, violencia, educación, etcétera.

La hipótesis tras los Mapas de Brechas Territoriales es doble: (1) que el actual modelo económico-social produce ciudades fragmentadas y segmentadas, con grandes brechas entre territorios en los aspectos considerados en las variables seleccionadas; y (2) que esta situación no está incorporada en el diseño de las políticas urbanas.

### ¿Para qué sirven los Mapas de Brechas Territoriales?

Los Mapas de Brechas Territoriales tienen distintas ventajas:

1. Muestran las relaciones espaciales entre las distintas variables consideradas. Esa información permite plantear preguntas o extraer conclusiones que pueden aportar a la discusión acerca de la ciudad y la geografía urbana.
2. Permiten visualizar y transmitir información compleja en un lenguaje sintético y asimilable por distintos actores: autoridades, dirigentes sociales, estudiantes, o ciudadanos y ciudadanas comunes y corrientes, interesados en participar de la discusión pública.
3. Desde este punto de vista —el de la Ciudad entendida como *polis* o espacio para la deliberación y el debate—, es información que en manos de una ciudadanía activa e informada, le permite analizar y hacer control social sobre la evolución de las variables o indicadores considerados, y proponer alternativas para mejorar la calidad de vida en la ciudad.

### ¿Cómo se leen los Mapas de Brechas Territoriales?

Cada mapa se presenta con información de las fuentes a partir de las cuales fue construido y con las instrucciones para analizarlo. Asimismo, se señala cómo deben ser citados cuando se haga uso de ellos.

Los Mapas muestran la Ciudad de Talca dividida en siete territorios o sectores: (1) Norponiente, (2) Nororiente, (3) Centro, (4) Centro Oriente, (5) Surponiente A, (6) Surponiente B, (7) Sur oriente.

Estos territorios han sido definidos a partir de tres criterios complementarios (i) continuidad espacial; (ii) funcionalidad y condición urbana; y (iii) características socioeconómicas.

Los territorios así definidos permiten visualizar con nitidez las diferentes realidades sociales y urbanas que coexisten en la ciudad, y la manera en que se vinculan con las variables que cada uno de los mapas grafica.

## 1 MAPAS 01 Y 02. ÁREAS VERDES EN LA CIUDAD DE TALCA

Las áreas verdes urbanas tienen un importante papel en la conformación de las ciudades y en la calidad de vida que ofrecen a sus ciudadanos. En la dimensión económica, por ejemplo, agregan valor a la propiedad y generan empleo a través de su desarrollo y mantenimiento. En la dimensión ambiental, mejoran la calidad del aire y el microclima urbano, reducen el efecto “isla de calor”, aportan oxígeno y fijan el CO<sub>2</sub> mediante la fotosíntesis, apoyan a reducir el efecto invernadero y contribuyen a reducir el efecto del calentamiento global. En la dimensión social, proveen espacios para el ocio, la recreación y el deporte; promueven la salud física y el bienestar psicológico. En la dimensión simbólica, finalmente, pueden ayudar a generar sentimientos de pertenencia, identificación e integración.

### Parámetros que emplean los Mapas de Áreas Verdes

Se han considerado todos aquellos espacios que tienen un uso actual como área verde o están consideradas para este fin en el nuevo Plan Regulador Comunal de Talca. Las áreas verdes han sido categorizadas en: (i) Óptimas: aquellas que cumplen con todos los estándares nacionales para su utilización por las personas; (ii) Aceptables: aquellas que, no cumpliendo con todos los estándares, se encuentran aptas para su utilización; (iii) Mínimas: aquellas que cumplen precariamente con los estándares de calidad; y (iv) No Conformadas: aquellas que no están en condiciones de ser utilizadas por las personas.

Para el establecimiento del déficit de áreas verdes urbanas se ha utilizado un cálculo promedio entre el estándar fijado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Ordenanza General de Urbanismo y Construcción (OGUC).

### Lectura inicial

Los Mapas de Áreas Verdes en Talca nos muestran tres realidades preocupantes:

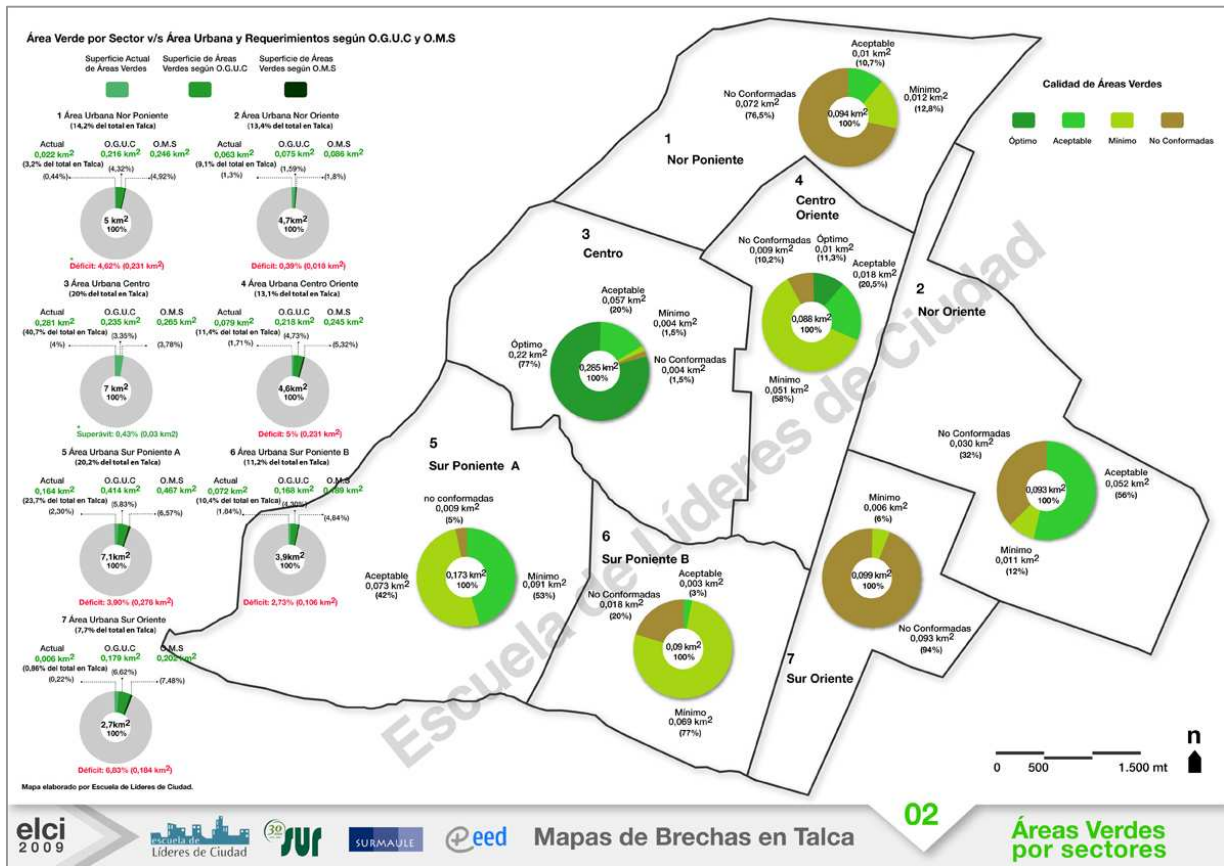
- 1) **Déficit de áreas verdes.** Según los estándares de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcción (OGUC), la ciudad debería tener al menos 1,6 km<sup>2</sup> de áreas verdes urbanas. Sin embargo, solo tiene 0,69 km<sup>2</sup>. Con esto, el déficit de áreas verdes urbanas supera el 100%.
- 2) **Áreas verdes óptimas.** Las áreas verdes en situación “óptima” se concentran preferentemente en el perímetro central de la ciudad.
- 3) **Áreas verdes no conformadas.** En los sectores más pobres de la ciudad, y donde se concentra preferentemente la población infantil y juvenil, no existen áreas verdes en situación “óptima”, y el porcentaje que se encuentra en situación “aceptable” es ínfimo. Más del 90% de las áreas verdes de estos sectores está en la categoría de “no conformadas”.

### Fuentes de información utilizadas

- Plan Regulador Comunal de Talca: Memoria Explicativa. (Septiembre 2008).
- Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones. (Julio 2008).
- Nuevo Plan Regulador Comunal de Talca: Ordenanza Local. (Junio 2007).
- [www.observatoriourbano.cl](http://www.observatoriourbano.cl), [www.maps.google.cl](http://www.maps.google.cl), [www.earth.google.es](http://www.earth.google.es)

### Cómo citar estos Mapas

- Escuela de Líderes de Ciudad. “Mapa 01: Áreas Verdes Ciudad de Talca” [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.
- Escuela de Líderes de Ciudad. “Mapa 02: Áreas Verdes por Sectores” [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, noviembre 2009.



## 2 MAPA 03. INGRESOS EN LA CIUDAD DE TALCA

La condición socioeconómica es una de las formas más importante de diferenciación de la población en las ciudades actuales, y tiene una expresión muy fuerte en la segmentación territorial del espacio urbano. En otras palabras, en la trama urbana se plasman las desigualdades socioeconómicas entre grupos, lo que produce diversos niveles de segregación socio espacial. El círculo de las desigualdades se cierra en la medida en que esta misma segregación territorial reproduce la inequitativa distribución del ingreso y la perpetúa. Así, la distribución del ingreso y la división social del espacio urbano están en una relación que, en mercados con escasa regulación, tiende a profundizar las brechas territoriales.

### Parámetros que emplea el Mapa de Ingresos

El Mapa de Ingresos muestra la distribución territorial de la variable ingreso familiar organizada en cinco categorías: ABC1, C2, C3, D y E. La distribución de la variable está expresada como porcentaje respecto al total de hogares presentes en el territorio.

### Lectura Inicial

Una primera revisión del Mapa nos sugiere que en la ciudad existe un importante segmento intermedio (C3) que está distribuido homogéneamente y no muestra indicios de que su localización sea un factor de diferenciación. Sin embargo, en el caso de los estratos de los extremos, ABC1C2 y D – E, se percibe una fuerte diferenciación en localización, que muestra fuertes procesos de segregación socio espacial.

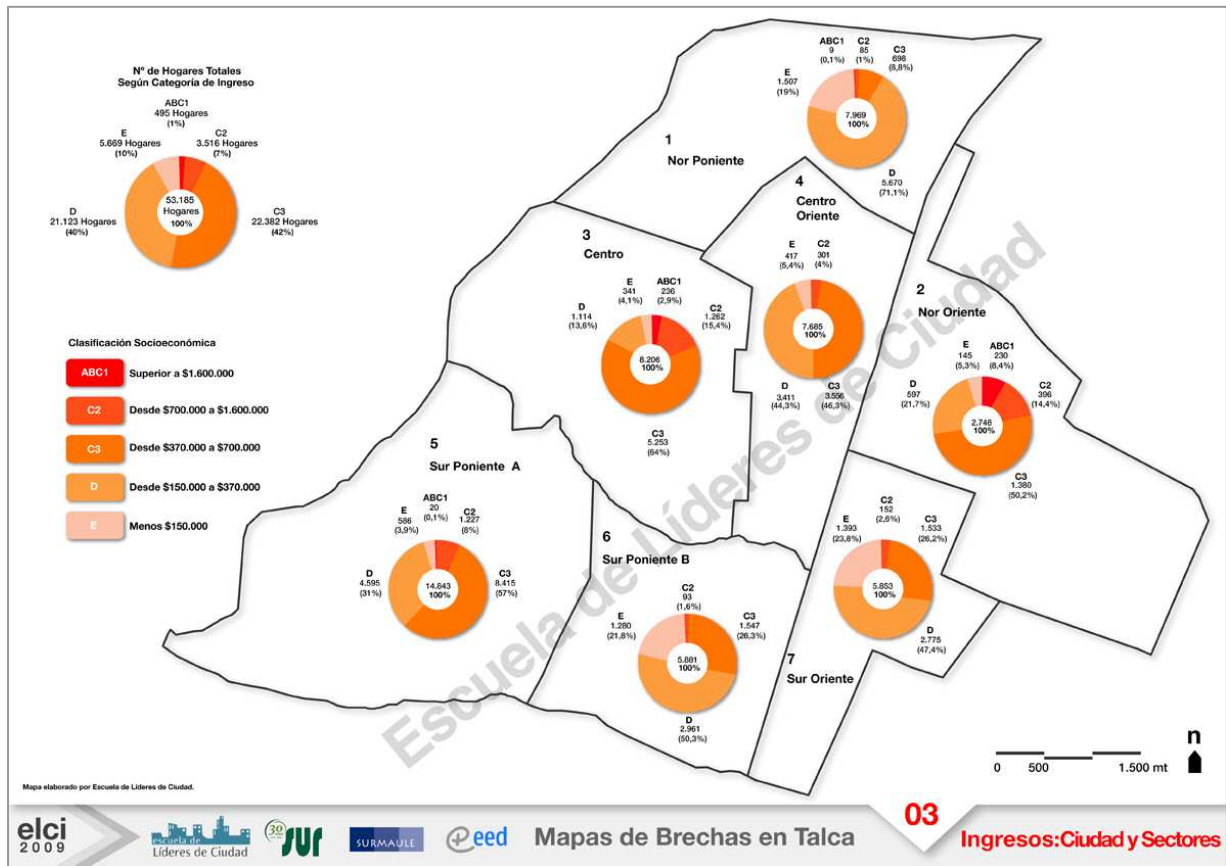
1. **Categoría C3: distribución homogénea.** El 42% de los hogares se encuentra en la categoría C3, la que se encuentra distribuida de manera relativamente homogénea en el territorio. Por tanto, este segmento convive con todos los demás segmentos y constituye la “clase media” urbana de la Ciudad de Talca.
2. **Categorías E y D: repartidas en Suroriente y Norponiente.** El 50% de los hogares de la ciudad pertenece a los estratos E y D, lo que implica que su ingreso familiar no supera los \$370.000 mensuales. Estos hogares se concentran en mayor proporción en los sectores Suroriente y Norponiente, donde representan el 70% y 90% respectivamente y en los cuales la presencia de sectores ABC1 y C2 es menor al 3%.
3. **Categorías ABC1 y C2: concentradas respectivamente en Centro y Nororiente.** Sólo el 1% de los hogares pertenece al estrato ABC1 y sólo el 7% al C2. Ambos estratos se concentran casi absolutamente en el sector Centro y en el sector Nororiente, donde la presencia del segmento E es menor al 5%.

### Fuentes de información utilizadas

- Análisis de Tendencias de Localización: Ciudad de Talca, MINVU, División de Desarrollo Urbano. (Septiembre 2007).
- Informe de Difusión: Encuesta Origen Destino de Viajes (MIDEPLAN-SECTRA 2004).
- Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN 2006) Ministerio de Planificación (MIDEPLAN).
- Mapa Socioeconómico de Chile, Nivel socioeconómico de los hogares del país basado en datos del Censo 2002. Adimark GFK, (Mayo 2004).
- [www.ine.cl](http://www.ine.cl), [www.observatoriourbano.cl](http://www.observatoriourbano.cl)

### Cómo citar este Mapa

Escuela de Líderes de Ciudad. “Mapa 03: Ingresos: ciudad y sectores” [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.



### 3 MAPAS 04 A 08. EDUCACIÓN EN LA CIUDAD DE TALCA

La educación en Chile presenta una realidad desigual. Existen grandes diferencias en los niveles de calidad de los establecimientos según su dependencia, ya sea educación particular, subvencionada o municipalizada. Esto se traduce en que el sistema educacional tiende a reproducir y profundizar la estratificación social, económica y cultural, que tiene un correlato territorial evidente.

#### Parámetros que emplean los Mapas de Educación

El primero de los mapas de brechas en educación muestra la ubicación territorial de los establecimientos educacionales de la Ciudad de Talca, según su dependencia (municipal, particular-subvencionado, particular) y categoría de ingreso (ABC1, C1, C2, C3, D). Este mapa descriptivo se complementa con un mapa de los niveles de logro de los distintos establecimientos educacionales de la Ciudad de Talca. Se incluyen los logros en las áreas de Matemáticas y Lenguaje para 2008. Se entiende por “nivel de logro” el rendimiento que muestran los alumnos y alumnas en las pruebas del Sistema de Medición de la Calidad de la Educación (SIMCE)

#### Lectura inicial

Los mapas de brechas en educación para la Ciudad de Talca muestran tres aspectos relevantes:

- 1) **Diferencias territoriales en los resultados SIMCE.** La variabilidad en los resultados en educación que mide el SIMCE da cuenta de las desigualdades existentes en la educación entre los distintos territorios de la ciudad. En forma general, aunque no se trate de un calco exacto, estas brechas que se observan en el mapa de educación entre resultados más altos y más bajos tienden a coincidir territorialmente no sólo con las mejores o más precarias condiciones socioeconómicas de cada territorio, sino también con las brechas existentes en distintos aspectos urbanos, como provisión de espacios públicos y de conectividad vial, entre otros.
- 2) **Los sectores periféricos cuentan con menor oferta educativa y niveles de logros más bajos.** Los territorios con menor conectividad vial y menor infraestructura social, por ejemplo, que a la vez presentan menor oferta educativa, también presentan menor calidad en la educación, medida según resultados de las pruebas SIMCE. Sólo un pequeño porcentaje de establecimientos municipalizados, que reciben a población de los sectores de más bajos ingresos, obtiene puntajes en nivel avanzado. Esta situación es común en los sectores periféricos de la ciudad.
- 3) **La ubicación de establecimientos educacionales responde a lógicas de mercado.** Los colegios particulares y particulares subvencionados se concentran preferentemente en el centro de la ciudad y en sectores con mayores ingresos, mientras que en sectores periféricos con menores ingresos se presenta una menor oferta educativa general, con presencia de pocos establecimientos, preferentemente municipales.

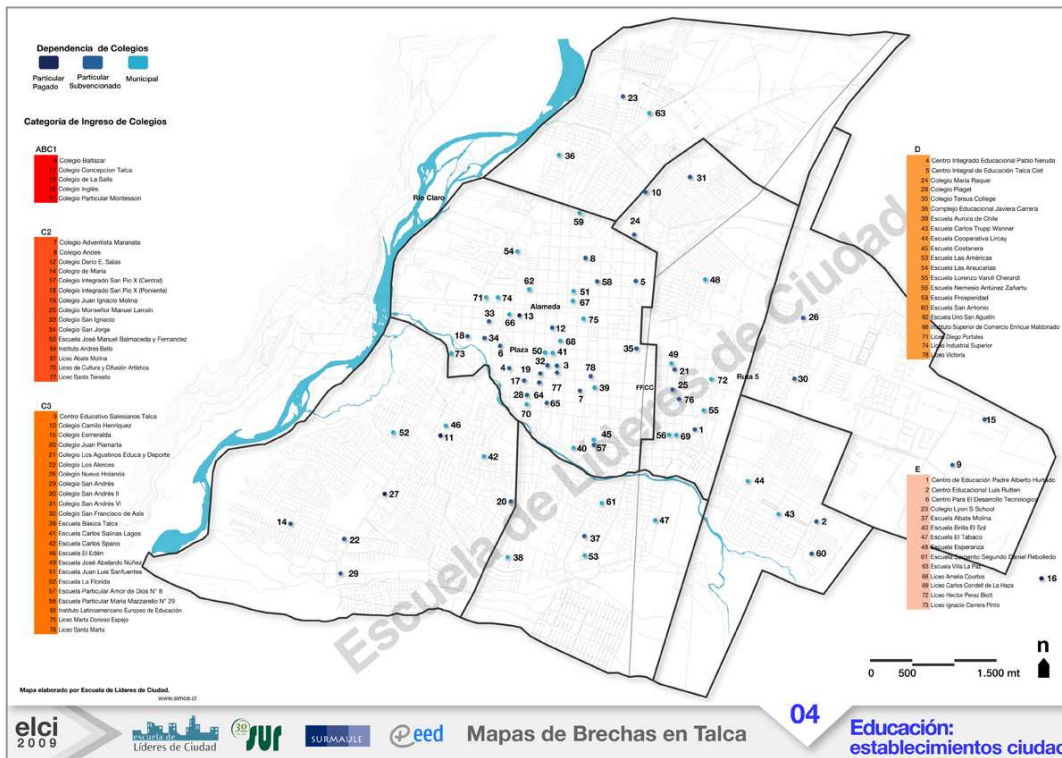
#### Fuentes de información utilizadas

- Metodología de Construcción de Grupos Socioeconómicos. SIMCE, Ministerio de Educación Gobierno de Chile (Mayo 2008).
- [www.simce.cl](http://www.simce.cl), [www.mineduc.cl](http://www.mineduc.cl)

#### Cómo citar estos Mapas

- Escuela de Líderes de Ciudad. “Mapa 04. Educación: establecimientos ciudad” [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.
- Escuela de Líderes de Ciudad. “Mapa 05. Educación: establecimientos sectores” [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.

- Escuela de Líderes de Ciudad. "Mapa 06. Educación: SIMCE 2008 / 4º Básico" [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.
- Escuela de Líderes de Ciudad. "Mapa 07. Educación: SIMCE 2007 / 8º Básico" [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.
- Escuela de Líderes de Ciudad. "Mapa 08. Educación: SIMCE 2008 / 2º Medio" [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.





#### **4 MAPA 09. TRANSPORTE Y MOVILIDAD EN LA CIUDAD DE TALCA (INFOGRAFÍA)**

Los sistemas de transporte en ciudades intermedias, como Talca, están sufriendo una fuerte presión por el incremento sostenido de la población en los últimos 30 años. Al mismo tiempo, no se visualizan políticas de transporte integrales para enfrentar el aumento del parque automotor, los crecientes problemas de congestión vehicular y la contaminación del aire producto de las emisiones de fuentes móviles. De continuar la tendencia actual, el transporte seguirá perdiendo eficiencia y será cada día menos sustentable ambientalmente.

En concordancia con la preocupación anterior, la Infografía muestra las tendencias de cambio en los viajes por tipo de transporte y según horario entre los años 1996 y 2006.

##### **Parámetros que emplea la Infografía de Transporte y Movilidad**

La infografía categoriza los viajes realizados en un día, según el tipo de medio que se utilice: transporte público, transporte privado, caminatas y bicicletas. Los resultados se presentan divididos en periodo punta AM y periodo fuera de punta, y para los años 1996 y 2006.

##### **Lectura inicial**

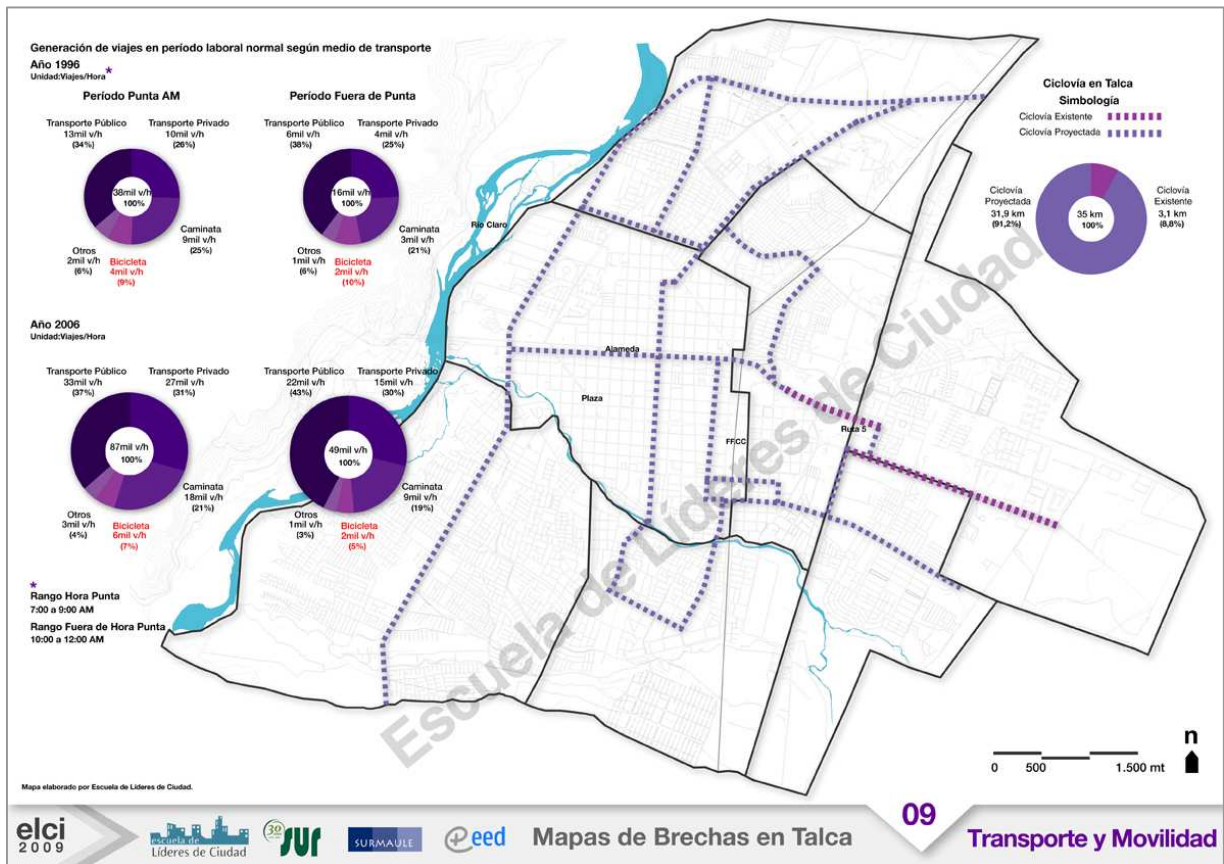
- 1) Aumento significativo de los viajes. En horario punta, los viajes se han más que duplicado entre 1996 y 2006, pasando de 38.000 a 87.000 en un día.
- 2) Aumento absoluto y relativo de la proporción de viajes en automóvil. En hora punta, el incremento en la proporción de viajes en vehículo particular ha subido de 26% a 31% entre 1996 y 2006. Este incremento fue menor en el caso del uso del transporte público.
- 3) Disminución relativa de la proporción de viajes en medios alternativos. En hora punta, las formas alternativas y saludables de transporte, como la caminata y la bicicleta, disminuyeron su importancia relativa entre 1996 y 2006. Estas mismas tendencias se profundizan en horario no punta
- 4) Tendencias. Si se mantiene la tendencia actual (y no se incorporan nuevas políticas, educación, incentivos y desincentivos), tendremos al 2016, más viajes en automóvil particular, un estancamiento del incremento del uso del transporte público y una disminución ostensible de los viajes a pie y en bicicleta. Todo esto traerá mayor congestión, contaminación, disminución de las prácticas saludables, entre otros resultados.

##### **Fuentes de información utilizadas**

- Análisis de Tendencias de Localización: Ciudad de Talca, MINVU, División de Desarrollo Urbano. (Septiembre 2007).
- Informe de Difusión: Encuesta Origen Destino de Viajes (MIDEPLAN-SECTRA 2004).
- Plan de Desarrollo del sistema de transporte urbano de la Ciudad de Talca. Comisión de Planificación de Inversiones en Infraestructura de Transporte. Secretaría ejecutiva (SECTRA 1999). Intendencia, Gobierno Regional, S.R.M. MINVU VII Región, Municipalidad de Talca.
- [www.sectra.cl](http://www.sectra.cl)

##### **Cómo citar esta Infografía**

Escuela de Líderes de Ciudad. "Mapa 09 (Infografía): Transporte y Movilidad [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, agosto 2009.



## 5 MAPA 10. INVERSIONES EN LA CIUDAD DE TALCA

Las inversiones urbanas generan un impacto importante en la conformación del espacio público, inciden en la definición de la imagen de la ciudad, y contribuyen decisivamente a la valorización o desvalorización de diversas áreas y territorios.

En este sentido, el Mapa de Inversión pública y privada de impacto urbano en Talca es un instrumento de análisis de las tendencias de localización de la inversión, su magnitud y su dependencia pública o privada.

### Parámetros que emplea el Mapa de Inversión

Una infraestructura urbana es una realización humana diseñada y dirigida por profesionales de Arquitectura, Ingeniería Civil o Urbanistas, que sirve de soporte para el desarrollo de otras actividades.

Basándose en esta definición, el Mapa considera la infraestructura urbana vinculada a los usos de vivienda (edificación en altura), comercio, industria, salud, educación, recreación y conectividad estructurante, que además tengan un impacto evidente tanto en la conformación del espacio público urbano, como en la imagen de la ciudad.

### Lectura inicial

El Mapa de Inversión para la Ciudad de Talca destaca los siguientes aspectos.

- 1) **Concentración de la inversión en el centro de la ciudad.** La inversión pública y privada se concentra en el centro de la ciudad, con la consiguiente concentración de los servicios, el comercio y las fuentes de trabajo. Los diversos sectores territoriales de la ciudad son dependientes del perímetro central, lo que a su vez genera dinámicas de transporte que incrementan la congestión y la necesidad de utilizar el automóvil.
- 2) **Desigual distribución territorial de la inversión.** La distribución territorial de la inversión con impacto urbano nos muestra que la ciudad “se desarrolla” en una franja en sentido oriente-poniente (desde el Casino hasta el Jumbo). Estos niveles de inversión incrementan el valor del suelo, lo que a su vez promueve la localización de los sectores de mayores ingresos y el interés por continuar invirtiendo en esos lugares. Ajeno de esta lógica de inversión-valorización quedan el norte y el sur de la ciudad, donde los niveles de inversión son casi nulos y, por lo tanto, también el valor del suelo es sustantivamente menor.
- 3) **Concentración socioeconómica de la inversión.** Es notoria la ausencia de inversión privada con impacto urbano en la mayoría de los territorios de la ciudad donde se concentra la población de los estratos D y E. (Se adjunta Mapa complementario sobre distribución socioeconómica de la población). En estos sectores sólo hay inversión pública vinculada a educación y a la conectividad vial. La única inversión pública relevante que se desarrolla en un sector periférico es la implementada por el Programa Quiero Mi Barrio, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo.
- 4) **Inversión privada en relación con capacidad municipal.** La inversión privada con impacto urbano es de origen exógeno a la Ciudad de Talca y prácticamente duplica la inversión pública. Esto refleja la importancia que tiene el ámbito de lo privado (no local) en la construcción de la ciudad y plantea la pregunta por las capacidades locales (municipales) para administrar esta inversión y transformarla en “más ciudad”. Al respecto, un dato relevante es que, en seis años, la inversión urbana, pública y privada, equivale a la suma de casi diez años de presupuesto municipal.
- 5) **¿Quién planifica la inversión urbana?** El Mapa muestra que la inversión urbana, por su magnitud, es central en el desarrollo y transformación de la Ciudad de Talca. Sin embargo, su impacto está provocando desequilibrios territoriales importantes, al concentrar los beneficios del desarrollo en algunos pocos sectores, que se han valorizado por esta inversión. La mayor parte de la ciudad queda fuera de los radios donde se está realizando la inversión privada y pública, salvo algunas excepciones. El Mapa muestra también que no necesariamente existe relación

entre distintos proyectos de inversión urbana que se desarrollan en la ciudad. Esta situación lleva a plantearse interrogantes sobre la capacidad de gestión y atribuciones que tiene la autoridad local para regular y orientar la inversión privada y pública. ¿Es posible que los 134.750 millones de pesos invertidos en Talca en los últimos seis años hubiesen tenido un impacto más positivo para la ciudad si existiera una planificación más concertada al respecto?

### Fuentes de información utilizadas

- Informe de Inversión Regional – Dirección de Arquitectura MOP (Enero 2009), División Planificación y Departamento de Análisis.
- Anteproyecto Regional de Inversiones, ARI 2008, Gobierno Regional del Maule, Comité Regional de Inversiones, Talca.
- Análisis de Tendencias de Localización: Ciudad de Talca, MINVU, División de Desarrollo Urbano. (Septiembre 2007)
- [www.gobiernoregionaldelmaule.cl/](http://www.gobiernoregionaldelmaule.cl/), [www.mideplan.cl/](http://www.mideplan.cl/), <http://sni.mideplan.cl/>
- Diarios regionales electrónicos: [www.diarioelcentro.cl/](http://www.diarioelcentro.cl/), [www.elamaule.cl/](http://www.elamaule.cl/)

### Cómo citar este Mapa

Escuela de Líderes de Ciudad. “Mapa 10: Inversiones” [Mapa digital]. *Mapa de brechas territoriales de la Ciudad de Talca*. SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación y ONG Surmaule, Chile, octubre 2009.

